



Держпродспоживслужба  
**ГОЛОВНЕ УПРАВЛІННЯ ДЕРЖПРОДСПОЖИВСЛУЖБИ  
В КИЇВСЬКІЙ ОБЛАСТІ**

вул. Балукова, 22, м. Вишневе, Києво-Святошинського району, Київської області, 08133,  
ЄДРПОУ: 40323081, тел. (044) 406-38-13, e-mail: [gu@dpsko.gov.ua](mailto:gu@dpsko.gov.ua),

23.07.2018 № 10-08.2-01/6421

на № БП-387 від 08.06.2018

**Кремінь Л. М.**

вул. Садова, б. 14, кв. 8  
с. Морозівка,  
Баришівський район,  
Київська область,  
07526

*Про розгляд звернення*

Головне управління Держпродспоживслужби в Київській області (далі – Головне управління) розглянуло Ваше звернення від 08.06.2018 з питань дотримання вимог дисципліни цін при формуванні та встановленні тарифів на житлово-комунальні послуги Житлово-комунального господарства с. Морозівка (далі – ЖКГ с. Морозівка або Підприємство) та повідомляє наступне.

Відповідно до ч. 2 ст. 16 Закону України «Про ціни і ціноутворення» повноваження та порядок діяльності уповноважених органів, права та обов'язки їх посадових осіб, які здійснюють державний контроль (нагляд) за дотриманням суб'єктами господарювання вимог щодо формування, встановлення та застосування державних регульованих цін та державне спостереження у сфері ціноутворення, визначаються цим Законом, Законом України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» та іншими законами.

У 2018 році відповідно до Закону України «Про тимчасові особливості здійснення заходів державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) у сфері ціноутворення здійснюються лише позапланові заходи державного нагляду (контролю), зокрема на підставі обґрунтованого звернення фізичної особи про порушення суб'єктом господарювання її законних прав (порушення, що спричинило шкоду її (їхнім) правам, законним інтересам, життю чи здоров'ю, навколишньому природному середовищу чи безпеці держави) з додаванням документів чи їх копій, що підтверджують такі порушення, за погодженням Державної регуляторної служби.

Враховуючи зазначене, відповідно до ст. 3 цього Закону, Головним управлінням області було надіслано до Державної регуляторної служби України лист на погодження позапланового заходу державного нагляду (контролю) ЖКГ с. Морозівка.

На підставі погодження Державної регуляторної служби України на проведення позапланового заходу державного нагляду (контролю) від 06.07.2018 № 6525, Головним управлінням було здійснено позапланову перевірку ЖКГ с. Морозівка з питань дотримання порядків формування та встановлення тарифів на житлово-комунальні послуги, перевіркою було встановлено наступне.



Відповідно до ст. 31 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» виконавці/виробники здійснюють розрахунки економічно обґрунтованих витрат на виробництво (надання) житлово-комунальних послуг і подають їх органам, уповноваженим здійснювати встановлення тарифів.

ЖКГ с. Морозівка не було надано документального підтвердження про визначення виконавцем послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкової території, послуг з вивезення твердих побутових відходів (далі – ТПВ) що не відповідає вимогам ст. 7 Закону України «Про житлово-комунальні послуги».

Повноваження щодо встановлення в порядку і межах, визначених законодавством, тарифів на комунальні послуги відповідно до ст. 28 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» належать до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад.

«Порядок формування тарифів на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій», «Порядок формування тарифів на централізоване водопостачання та водовідведення» затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 01.06.2011 № 869, «Порядок формування тарифів на послуги з вивезення побутових відходів» затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 26.07.2006 № 1010 (далі – Порядки)

Рішенням сесії Морозівської селищної ради від 01.02.2017 № 445-33-07 затверджено скориговані тарифи на:

- 1) утримання будинків і споруд та прибудинкових територій у розмірі 2,27 грн за 1 м<sup>2</sup> з ПДВ.
- 2) водопостачання у наступних розмірах:
  - 9,12 грн. за 1 м<sup>3</sup> з ПДВ та 10% рентабельності;
  - 9,53 грн. за 1 м<sup>3</sup> з ПДВ та 15% рентабельності;
  - 12,43 грн. за 1 м<sup>3</sup> з ПДВ та 50% рентабельності.
- 3) водовідведення у наступних розмірах:
  - 9,12 грн. за 1 м<sup>3</sup> з ПДВ та 10% рентабельності;
  - 9,53 грн. за 1 м<sup>3</sup> з ПДВ та 15% рентабельності;
  - 12,43 грн. за 1 м<sup>3</sup> з ПДВ та 50% рентабельності.

Пояснювальної записки необхідності зміни тарифів не було надано в складі розрахунків планових витрат щодо зміни тарифів на утримання будинків і споруд та прибудинкових територій, централізованого водопостачання та водовідведення.

Підприємством після надання розрахунків тарифів до органу місцевого самоврядування не було оприлюднено інформацію про намір зміни тарифу в порушення абз. 2 п. 2 ст. 31 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» та абз. 7 п. 2.4 «Порядку доведення до споживачів інформації про перелік житлово-комунальних послуг, структуру цін/тарифів, зміну цін/тарифів з обґрунтуванням її необхідності та про врахування відповідної позиції територіальних громад», затвердженого Наказом Мінрегіонбуду України № 390 від 30.07.2012.

Проект рішення органу місцевого самоврядування з питань встановлення тарифів на житлово-комунальні послуги оприлюднюється не пізніше як за 20 робочих днів до дати їх розгляду з метою прийняття відповідно до Закону України «Про доступ до публічної інформації». Відповідно до ст. 15 Закону України «Про доступ до публічної інформації», розпорядники інформації зобов'язані оприлюднювати, зокрема, нормативно-правові акти, акти індивідуальної дії (крім внутрішньоорганізаційних), прийняті розпорядником, проекти рішень, що підлягають обговоренню, інформацію про нормативно-правові засади діяльності. Оприлюднених



проектів рішень щодо встановлення нових тарифів Підприємством під час перевірки не було надано.

Згідно п. 2 ч. а) ст. 28 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать встановлення в порядку і межах, визначених законом, тарифів на побутові, комунальні (крім тарифів на теплову енергію, централізоване водопостачання та водовідведення, перероблення та захоронення побутових відходів, послуги з централізованого опалення, послуги з централізованого постачання холодної води, послуги з централізованого постачання гарячої води, послуги з водовідведення (з використанням внутрішньобудинкових систем), які встановлюються національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг), транспортні та інші послуги.

Згідно ч. 5 ст. 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» акти органів та посадових осіб місцевого самоврядування нормативно-правового характеру набирають чинності з дня їх офіційного оприлюднення, якщо органом чи посадовою особою не встановлено пізніший строк введення цих актів у дію. Під час перевірки підприємство не було надано підтвердження щодо офіційного оприлюднення рішення.

Згідно ч. 6 ст. 3У «Про житлово-комунальні послуги» у разі зміни цін/тарифів на житлово-комунальні послуги виконавець/виробник не менше ніж за 15 днів до введення їх у дію повідомляє про це споживачів з посиланням на рішення відповідних органів. Тобто, після прийняття рішення органом місцевого самоврядування про встановлення тарифів (у тому числі за результатами коригування) виконавець/виробник має повідомити споживачів про прийняття рішення за 15 днів до введення в дію тарифів.

Наказів по підприємству про введенню нових тариф підприємством під час перевірки не надано. Фактично нарахування по новим тарифам підприємство почало здійснювати з 01.02.2018, про що свідчать копії рахунків за послуги, що є порушенням вимог ч. 6 ст. 32 Закону України «Про житлово-комунальні послуги».

Підприємством розраховано єдиний тариф на послугу з утримання будинків і споруд та прибудинкової території для всіх будинків, а не окремо для кожного будинку, без врахування капітальності, рівня облаштування та благоустрою, запланованих кількісних показників послуг для забезпечення належного санітарно-гігієнічного, протипожежного, технічного стану будинків і споруд та прибудинкових територій, що не відповідає вимогам «Порядку формування тарифів на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій», затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 01.06.2011 №869. Площі квартир враховані згідно технічних паспортів на багатоквартирні житлові будинки.

Підприємством не розраховані норми часу та обслуговування для робітників при утриманні житлового будинку і прибудинкової території та матеріальні витрати і спецодяг згідно вимог Наказу № 603 від 25.12.2013 «Про затвердження Норм часу та матеріально-технічних ресурсів, норм обслуговування для робітників при утриманні будинків, споруд і прибудинкових територій» що є порушенням п. 6 «Порядку формування тарифів на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій», затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 01.06.2011 № 869.

При формуванні тарифу на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій Підприємством в структуру тарифу включено послугу



«обслуговування димових та вентиляційних каналів» при відсутності у штатному розписі підприємства пічника (або особи, що має право виконувати роботу) або договору підяду; у статті «освітлення місць загального користування» відсутній розрахунок витрат на електроенергію, необґрунтовано включені витрати на матеріали, відсутня посада електрика у штатному розписі підприємства; стаття «технічне обслуговування внутрішньобудинкових мереж водопостачання та водовідведення» включена без наявності посади слюсаря-сантехніка у штатному розписі підприємства; невірно визначено розмір накладних витрат та їх розподіл для віднесення на собівартість, чим порушено п. 7, 13, 16, 22, 26, 28, 29 «Порядку формування тарифів на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій», затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 01.06.2011 № 869.

Підприємство здійснює діяльність з водопостачання та водовідведення на підставі Ліцензій Серія АВ № 582477 виданої 18.05.2011 Київською обласною державною адміністрацією.

При формуванні тарифу Підприємством не був складений та врахований річний план з централізованого водопостачання та водовідведення чим порушено п. 10, 11 «Порядку формування тарифів на централізоване водопостачання та водовідведення», затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 01.06.2011 № 869.

Розрахунок планових витрат здійснено для 3 груп споживачів – населення, бюджетні установи та інші споживачів. Загальний збір води (обсяг) врахований в діючих тарифах – 45000 м<sup>3</sup>. Визначення обсягу використання води за підприємством під час перевірки не надано.

Перевіркою формування тарифів на централізоване водопостачання та водовідведення було виявлено, що на Підприємстві відсутні загальновиробничі норми паливно-енергетичних витрат, погоджені в установленому порядку; завищені статті «витрати на оплату праці» та «внески на загальнообов'язкове державне соціальне страхування» за рахунок завищення окладів виробничого персоналу; невірно визначені та розподілені загальновиробничі та адміністративні витрати; плановий прибуток не визначен як сума коштів, що спрямовується на здійснення необхідних інвестицій, погашення основної суми запозичень та/або інвестування за рахунок власного капіталу в необоротні матеріальні та нематеріальні активи для провадження ліцензованої діяльності, забезпечення необхідного рівня прибутковості капіталу власників (нарахування дивідендів), відрахування до резервного капіталу та нарахування податку на прибуток, інвестиційна програма відсутня, чим порушено п. 5, 9, 15, 18, 22, 23 «Порядку формування тарифів на централізоване водопостачання та водовідведення», затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 01.06.2011 № 869.

Рішенням Морозівської сільської ради від 15.09.2017 № 378-28-07 затверджено 2 скоригованих тарифа на вивіз ТПВ. Тариф на вивіз ТПВ затверджено для приватного сектору окремо на один двір у розмірі 32,00 грн. (з ПДВ) в місяць, та на одну людину у розмірі 8,24 грн. (з ПДВ) в місяць, замість 1 м<sup>3</sup> або 1 тонни (за наявності вагового обладнання) згідно вимог законодавства.

До собівартості тарифів Підприємством були включені матеріальні витрати, витрати на оплату праці 2-х трактористів та 1 робітника по збору ТПВ, витрати на сплату єдиного соціального внеску, загальновиробничі витрати та адміністративні витрати. До собівартості послуг підприємством включено вартість послуг з захоронення ТПВ, що надаються по договору Баришівським ВКККП.



Підприємством не надано копію рішення органу місцевого самоврядування про затвердження норм утворення побутових відходів. Відповідно до п. 8 Правил надання послуг з вивезення побутових відходів, затверджених Постановою КМУ № 1070 від 10.12.2008, при формуванні обсягу вивозу була врахована мінімальна норма вивезення побутових відходів у розмірі 0,11м<sup>3</sup> в місяць на 1 людину (0,00356 м<sup>3</sup> \* 30 діб). Кількість осіб врахована у розрахунку обсягу не підтверджена Підприємством під час проведення перевірки.

Також перевіркою було встановлено, що адміністративні витрати перевищують 15% від планової виробничої собівартості; рівень рентабельності у розмірі 10 % визначено підприємством без урахування необхідності сплати податку на прибуток підприємств та спрямування частини отриманого прибутку на технічне переоснащення підприємства, що не відповідає вимогам п. 2, 3, 4, 6, 15, 21 «Порядку формування тарифів на послуги з вивезення побутових відходів» затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 26.07.2006 № 1010.

За результатами перевірки Підприємству направлено припис щодо усунення порушень, згідно якого ЖКГ с.Морозівка повинно в термін до 01.09.2018 здійснити розрахунки тарифів на централізоване водопостачання, водовідведення та тарифів на вивезення ТПВ відповідно до вимог Порядків формування і подати на затвердження до виконавчого комітету Морозівської сільської ради відповідно до п. 2 ч. "а" ст. 28 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та п. 2 ч. 3 ст. 4 Закону України «Про житлово-комунальні послуги», а також повернути споживачам за період з 01.02.2018 по 30.06.2018, шляхом здійснення перерахунку за надані послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій суму у розмірі 66159,79 грн., за послуги з централізованого водопостачання суму у розмірі 17260,43 грн., за послуги з водовідведення суму у розмірі 22388,24 грн., у зв'язку з введенням в дію та застосуванням тарифів на житлово-комунальні послуги, які сформовані та введені в дію з порушеннями вимог Порядків формуванні, та які не набрали чинності, в порушення вимог ч. 2 ст. 14, 31, 32 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» та п. 2, 3 ст. 12 Закону України «Про ціни та ціноутворення».

Начальник

*Матвієнко*

О.В. Матвієнко